

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0861.3/ว 2806



ศาลากลางจังหวัดยะลา
ถนนสุขยางค์ ยล 95000

20 พฤษภาคม 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ/ นายกเทศมนตรีนครยะลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ด่วนที่สุด ที่ มท 0861.3/ว 1458 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/ว 959
ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2551

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าจังหวัดนครศรีธรรมราชได้หารือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ซึ่งเห็นชอบให้ศาสนสถาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการร่วมมือกันแบบสมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์ฯ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรคและผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าได้รับแจ้งจากสำนักนายกรัฐมนตรีว่าได้เชิญผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ร่วมประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารศูนย์ฯ ในศาสนสถานดังกล่าว เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2551 โดยที่ประชุมได้มีมติที่เป็นความเห็นร่วมกันรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ดังนั้น...

ด่วนที่สุด



ท้องถื่นจังหวัดสระลา
เลขที่รับ 4382 วิชา 13.00
ลงวันที่ 12 พ.ค. 2551
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กรุงเทพ 10300

ที่ มท 0890.3 /ว 959

- ก.บ.พ.
- ก.ม.บ.
- ก.ส.พ.
- ก.ร.ร.
- ก.ง.บ.

8 พฤษภาคม 2551

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคาการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0890.3/ว 614 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่าจังหวัดนครศรีธรรมราชได้หารือเกี่ยวกับ
แนวทางการบริหารงานศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถานตามมติคณะกรรมการการ
กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 3
ธันวาคม 2550 ซึ่งเห็นชอบให้ศาสนสถาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการร่วมมือกันแบบ
สมานฉันท์ในการบริหารศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในศาสนสถาน และกระทรวงมหาดไทยได้
พิจารณาแนวทางการบริหารศูนย์ ๑ ตามมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น ประกอบกับข้อคิดเห็นและข้อหารือของจังหวัดนครศรีธรรมราชแล้ว เห็นว่าจะมีปัญหาอุปสรรค
และผลกระทบต่อการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ขอให้สำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักนายกรัฐมนตรีว่าได้เชิญผู้แทน
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการศาสนา สำนักงานพระพุทธศาสนา
แห่งชาติ สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักบริหารงาน
คณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกกถ.) ร่วมประชุมเพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการบริหารศูนย์ ๑
ในศาสนสถานดังกล่าว เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2551 โดยที่ประชุมได้มีมติที่เป็นความเห็นร่วมกันโดยสรุป ดังนี้

1. เห็นควรให้ศาสนสถานที่เป็นเจ้าของศูนย์ ๑ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้าไป
มีส่วนร่วมบริหารจัดการศูนย์ ๑ ในศาสนสถาน พิจารณาแก้ไขปัญหาโดยคำนึงถึงประโยชน์ที่เด็กจะ
ได้รับเป็นสำคัญ และใช้แนวทางตามมติของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น เมื่อวันที่ 3 ธันวาคม 2550 ทั้งกรณีที่สามารถตกลงกันได้และไม่สามารถตกลงกันได้ เป็นแนวทาง
ในการเจรจาตกลงกันเพื่อให้ได้ข้อยุติว่าจะเลือกแนวทางใดในการบริหารจัดการศูนย์ ๑ ทั้งนี้ เนื่องจาก
แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ได้กำหนด
แนวทางการบริหารจัดการศูนย์ ๑ สอดคล้องกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นดังกล่าว และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งมีผลผูกพันให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้อง
ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการดังกล่าวแล้วตั้งแต่วันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2551

/2. เห็นด้วย...

2. เห็นด้วยกับแนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์ ฯ เพื่อแก้ไขปัญหาการบริหารงานศูนย์ ฯ ในศาสนสถานตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

3. สำหรับกรณีที่ศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่สามารถตกลงกันได้ และคณะกรรมการบริหารศูนย์ ฯ จะต้องบริหารจัดการทั้งหมดนั้น สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนา ยินดีรับเป็นหน่วยงานที่จะเข้ามารับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำคำขอตั้งและจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนศูนย์ ฯ รวมทั้งทำหน้าที่ออกระเบียบที่ใช้ในการบริหารจัดการ และกำกับดูแล ติดตามประเมินผลการดำเนินงานของศูนย์ ฯ ในวัดทางพุทธศาสนาและศูนย์ ฯ ในมัสยิดและในศาสนสถานของศาสนาอื่นตามลำดับแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป โดยให้เสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ปรับปรุงแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการถ่ายโอนศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาของกรมการศาสนา กรณีศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเจรจาตกลงกันและเลือกวิธีบริหารจัดการรูปแบบที่ 3 โดยให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนาทำหน้าที่แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีนี้ด้วย

4. ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอบถามความสมัครใจของศาสนสถานซึ่งเป็นเจ้าของศูนย์ ฯ ว่าประสงค์จะเลือกดำเนินการตามแนวทางและรูปแบบใด เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับส่วนราชการต่าง ๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ใต้บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ

โทร 0 - 2241 - 9000 ต่อ 2362 , 2363

โทรสาร 0 - 2241 - 6956

แนวทางปฏิบัติในการเข้าไปบริหารจัดการศูนย์อบรมเด็กก่อนระดับประถมศึกษาในสถานศึกษา
ตามข้อเสนอแนะทางการเจรจาตกลงกันระหว่างศาสนสถานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

| ข้อเสนอแนะทาง ด้าน | กรณีที่สามารถตกลงกันได้ | กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ | |
|---|---|--|---|
| ๑. ทรัพย์สิน รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ ต้องมีหนังสือยินยอมให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สิน (ที่ดิน, อาคารหรือสิ่งปลูกสร้าง, วัสดุ อุปกรณ์ ฯลฯ ยกเว้นเงินบริจาค ของศาสนสถาน) เป็นศูนย์อบรม เด็กก่อนเกณฑ์ต่อไป หรือ อปท. จัดหาเองทั้งหมด | รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน ร่วมกันบริหารจัดการ ควรมีข้อตกลงร่วมกันที่ชัดเจนว่า ให้ อปท. ใช้ประโยชน์ทรัพย์สินประเภทใดได้ บ้าง | กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด - ใช้ทรัพย์สินที่ศาสนสถานจัดหา | |
| ๒. บุคลากร | ๒.๑ มีสถานภาพเป็นพนักงานจ้างของ อปท. ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒.๒ ค่าตอบแทน ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ | ๒.๑ มีสถานภาพเป็นพนักงานจ้างของ อปท. ตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงาน บุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือ ลูกจ้างของศูนย์ฯ ตามข้อตกลงร่วมกัน ๒.๒ ค่าตอบแทน ตามข้อตกลงร่วมกัน ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตามข้อตกลง ร่วมกัน | ๒.๑ มีสถานภาพเป็นลูกจ้างของศูนย์ฯ ณ วันที่ทำความ ตกลงร่วมกัน ๒.๒ ค่าตอบแทน ตามระเบียบของศูนย์ฯ ๒.๓ สิทธิประโยชน์อื่น ตามระเบียบของศูนย์ฯ อปท. ไม่สามารถเรียกเงินที่ให้แก่แล้วคืนได้ เนื่องจาก ขณะที่ให้ทุน เป็นการให้ทุนแก่พนักงานท้องถิ่น และการพ้นสภาพการเป็นพนักงานท้องถิ่น กรณีอปท. สิ้นสุดภารกิจ ไม่ควรถือเป็นการผิดสัญญาของผู้รับทุน |

| ข้อเสนอแนวทาง | กรณีที่สามารถตกลงกันได้ | | กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ |
|---------------|--|--|--|
| | รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการทั้งหมด | รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถานร่วมกันบริหารจัดการ | |
| ๓. งบประมาณ | อปท. ดำเนินการตามระเบียบของอปท. ต่อไป | อปท. ดำเนินการตามระเบียบของ อปท. หรือตามข้อตกลงร่วมกัน | <p>คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด</p> <p>๓.๑ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ อปท. เปลี่ยนแปลงเป็นหมวดเงินอุดหนุน และอุดหนุนให้ศาสนสถานทั้งจำนวน</p> <p>๓.๒ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นผู้จัดทำข้อตกลงงบประมาณ ดังนี้</p> <p>สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จัดทำคำขอตั้งงบประมาณของศูนย์ฯ ในวัดทางพุทธศาสนา</p> <p>กรมการศาสนา จัดทำคำขอตั้งงบประมาณของศูนย์ฯ ในมัสยิดและในศาสนสถานของศาสนาอื่น</p> <p>ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เห็นควรให้ อปท. ดำเนินการเช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการจัดสรรงบประมาณให้ศาสนสถานแทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปก่อนจนกว่าส่วนราชการดังกล่าวจะดำเนินการได้ในปีงบประมาณถัดไปโดยดำเนินการเช่นเดียวกันที่กรมการศาสนาเคยดำเนินการก่อนการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท.</p> |

| ข้อเสนอแนวทาง | กรณีที่สามารถตกลงกันได้ | | กรณีที่ไม่สามารถตกลงกันได้ |
|---|--|--|---|
| ด้าน ๔. ระเบียบที่ใช้ใน การบริหารจัดการ | รูปแบบที่ ๑ : อปท. บริหารจัดการ ทั้งหมด | รูปแบบที่ ๒ : อปท. และศาสนสถาน ร่วมกันบริหารจัดการ | คณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ บริหารจัดการทั้งหมด |
| ๕. การกำกับดูแล และติดตาม/ ประเมินผล ๕.๑ ด้านการบริหาร จัดการทั่วไป ๕.๒ ด้านคุณภาพ การให้บริการทาง การศึกษา | เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. | เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. หรือ ตามข้อตกลงร่วมกัน เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. หรือ ตามข้อตกลงร่วมกัน | เป็นหน้าที่ของสำนักงานพระพุทธศาสนา แห่งชาติ สำหรับศูนย์ฯ ในวัดทางพุทธศาสนา และ กรมการศาสนา สำหรับศูนย์ฯ ในมัสยิดและในศาสน สถานของศาสนาอื่น ๕.๒ เช่นเดียวกับข้อ ๕.๑ |